

新时代法治反腐新形势、新思维和新发展

韩春晖

中共中央党校（国家行政学院）教授、博士后合作导师



韩春晖，男，汉族，江西宜春人，现为中共中央党校（国家行政学院）政治与法律教研部教授，博士后合作导师，国家行政学院行政法研究中心主任，国家行政学院国家高端智库专家。兼任北京大学软法研究中心研究员，北京大学公共管理研究中心研究员，中国法学会会员，中国行为法学会软法研究会理事，北京教育法学会常务理事；国务院委托“简政放权第三方评估组”专家；国务院委托《法治政府建设实施纲要（2015-2020）（专家意见稿）》执笔人。

2004 年 7 月获北京大学法学硕士学位，2007 年 7 月获北京大学法学博士学位，任教于中国政法大学。2009 年 9 月至 2011 年 9 月任中国政法大学行政法所副所长兼党支部书记；曾于 2005 年赴香港树仁学院讲学 2 个月；2006 年 8 月赴台湾政治大学访问学习 6 个月；2008 年 9 月赴西藏援藏支教 6 个月；2009 年 9 月赴法国波尔多第四大学做访问学者 6 个月；2010 至 2012 年赴美国加州大学访问学者 1 年；2017 至 2018 年赴美国康奈尔大学访问学者 1 年。

主要研究领域为公法基础理论、行政执法、行政救济法和法治文化，其法治形象理论在学界产生较大影响。已于《法学研究》、《中国法学》、《新华文摘》、《人民日报》、《光明日报》等重要刊物发表论文 80 余篇。已出版个人专著 5 部：《现代公法救济机制的整合》(北京大学出版社 2009 年版)、《行政法治与国家形象》(中国法制出版社 2011 年版)、《社会管理的法治思维》(法律出版社 2013 年版)、《执法之道》(中国人民大学出版社 2015 年版)、《行政法治与天下归心》(中国法制出版社 2017 年版)。

■ 讲授提纲

引言：“永远的长征”

1. 亨廷顿：“现代化进程处于最激烈的阶段，腐败的现象也似乎最广泛。”

十八大以来，经党中央批准立案审查的省军级党员干部和其他中管干部就达440人。其中，十八届中央委员、候补委员43人，中央纪委委员9人，包括周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划、孙政才等。

全国纪检监察机关共收到举报1218.6万次，处理问题线索267.4万件，立案154.5万件，处分153.7万人，其中厅局级8900多人，县处级6.3万人，涉嫌犯罪移送司法机关处理5.8万人。（源于中纪委向十九大报告）

2. 大卫·哈维：“时空压缩理论”

该理论诠释社会物质实践巨变语境下的时空属性，以挑战传统的时空观念。

3. 习近平：“要善于用法治思维和法治方式反对腐败，加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规制度建设，让法律制度刚性运行。”“要把权力关进制度的笼子里”

一、新时代腐败形势新动向

（一）多元化

（二）国际化

（三）年轻化

（四）期权化

（五）集群化

（六）涉黑化

（七）高端化

二、新时代法治反腐新举措

1. 腐败公式：腐败=权力+贪欲

2. 古代重点：

“欲不可纵，纵欲成灾。”

“鸟栖于林，犹恐其不高，复巢于木末；鱼藏于泉，犹恐其不深，复穴于窟下，然为人所获者，皆因贪饵也。”

3. 《中国共产党党内监督条例》第 25 条：

“建立健全党的领导干部插手干预重大事项记录制度，发现利用职务便利违规干预干部选拔任用、工程建设、执纪执法、司法活动等问题，应当及时向上级党组织报告。”

（一）动力改造

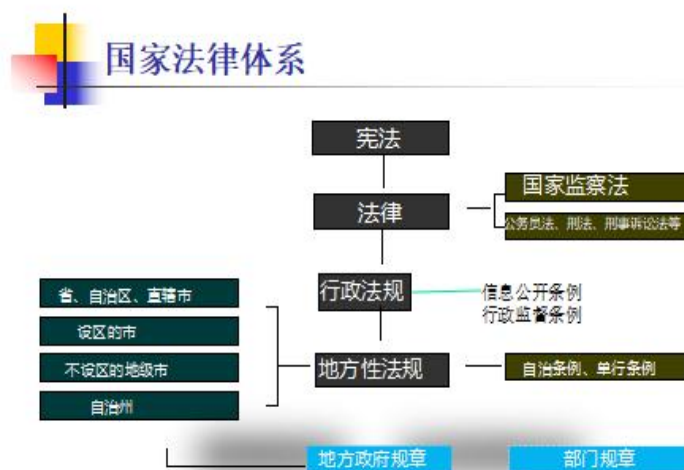
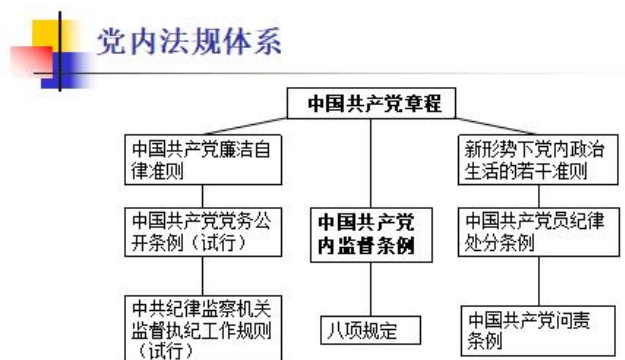
（二）程序监督

（三）防止关联

（四）封住退路

（五）防止外逃

三、新时代法治反腐新格局



四、新时代法治反腐新发展

（一）《监察法》的立法过程

1. 体制变革
2. 立法过程
3. 框架结构
4. 基本定位

（二）《监察法》的基本原则

《监察法》第4条至第6条：

1. 依法独立行使监察权原则
2. 与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约原则
3. 有关机关和单位依法协助原则
4. 依宪依法监察原则
5. 以事实为根据、法律为准绳原则
6. 适用法律一律平等，保障当事人合法权益原则
7. 权责对等，从严监督原则
8. 惩戒与教育相结合，宽严相济原则
9. 标本兼治，综合治理原则

（三）《监察法》的立法成就

1. 贯彻实施宪法规定、落实《联合国反腐败公约》
2. 明确监察机关的性质与职能
3. 明确了监察机关地位
4. 确立了独立行使职权原则
5. 保障人权有所进步
6. 体现了审判为中心的精神
7. 构建了新型侦诉关系
8. 增加并赋予监察手段的合法性

（四）《监察法》的重要法条

1. 监察对象
2. 工作方式
3. 关于留置

4. 被调查人死亡不必然终止调查
5. 协调加强反腐国际合作反腐国际合作

（五）《监察法》的不足之处

1. 预防性、治本性规定偏少
2. 疑罪从无原则
3. 监察机关的优先管辖权
4. 律师介入问题
5. 关于留置后通知亲属的问题
6. 举报人权利保障不足

■联系方式

手机：13641158915；

邮箱：hanchunhui@nsa.gov.cn